

אייל נון, נבון, ממון, באך ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים

Eyal Nun, Navon, Maman, Bach & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Avi Maman, Advocate
Yisrael Bach, Advocate
Amir Melchior, Advocate

Alexander Vise, Advocate & Notary
Aya Sorek, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate* **
David Salton, Advocate
Dority Michaeli, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
Rula Barkat, Advocate*
David Chalfa, Advocate
Maya Cohen Haimovich, Advocate*
Eran Vega, Advocate
Hahut Zorea-Shokrun, Advocate
Ester Malasa, Advocate
Morad Albert Eid, Advocate*
Elena Moshkovich, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel***
* Certified Mediators
** Senior Payroll Accountant
*** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אבי ממון, עורך דין
ישראל באך, עורך דין
אמיר מלכיאור, עורך דין

אלכסנדר וייס, עורך דין ונוטריון
איה שורק, עורכת דין
חגי וגנפלד, עורך דין* **
דוד סלטון, עורך דין
דורית מיכאלי, עורכת דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דור, עורך דין
רולא ברקאת, עורכת דין*
דוד כלפה, עורך דין
מאיה כהן חיימוביץ, עורכת דין*
ערן וגה, עורך דין
חיות זורע-שוקרון, עורכת דין
אסתר מלסה, עורכת דין
מוראד אלברט עיד, עורך דין*
ילנה מושקוביץ, עורכת דין
אבי שלה, עורך דין, יועץ***
* מגשרים מוסמכים
** חשב שכר ובודק שכר מוסמך
*** שמאי מקרקעין

ט"ז אייר תשע"ט
21 מאי 2019

לכבוד
דימי אפרצ'ב
ראש המועצה המקומית ראש פינה

שלום רב,

חוות דעת למינוי יו"ר ועדת ערר ארנונה

הנדון:

להלן תובא חוות דעתנו בעניין מינויים לוועדת עררי ארנונה.

סעיפי החוק העוסקים בהסדרת תפקידיה וכללי הפרוצדורה של ועדת הערר הינם בהתאם לחוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), תשל"ו – 1976 (להלן: "החוק"). כמו כן, על מנת להסדיר מספר היבטים שלא קיבלו מענה בחקיקה ובתקנות החלות על דרך פעולתן של ועדות אלו, משרד הפנים הוציא מסמך הנחיות בחוזר מנכ"ל 1/2012 ויש לפעול בהתאם לכללים שנקבעו בנהל.

סעיף 5 לחוק קובע כי "המועצה תמנה ועדת ערר אחת או יותר, בהרכב של שלושה חברים, מבין בעלי הזכות להיבחר כחברי מועצה ואת היושב ראש שלהן" בשל מהות תפקידן של הוועדה כמעין גוף שיפוטי, על המועצה למנות לתפקיד יושב ראש הוועדה עורך דין, הכשיר להתמנות לשופט בית משפט השלום, ומצוי בדיני השלטון המקומי והמיסוי המוניציפלי.

כשירות יו"ר

בהתאם לחוזר המנכ"ל, יש למנות כיושב ראש הוועדה, אדם שהוא עורך דין, הכשיר להתמנות לשופט בית משפט שלום, המצוי בדיני השלטון המקומי והמיסוי המוניציפאלי.

תקופת הכהונה

חבר ועדת ערר ימונה לתקופת כהונה של ארבע שנים, ויכול לשוב ולהתמנות לתקופת כהונה אחת נוספת.

9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואל

קרליבך 9
תל אביב 6713213

אייל נון, נבון, ממון, באך ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים

Eyal Nun, Navon, Maman, Bach & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
 Ami Navon, Advocate & Notary*
 Avi Maman, Advocate
 Yisrael Bach, Advocate
 Amir Melchior, Advocate

Alexander Vise, Advocate & Notary
 Aya Sorek, Advocate
 Hagy Vagenfeld, Advocate* **
 David Salton, Advocate
 Dority Michaeli, Advocate
 Lidia Greenberg, Advocate
 Yoav Nisenbaum, Advocate
 Tal Dor, Advocate
 Rula Barkat, Advocate*
 David Chalfa, Advocate
 Maya Cohen Haimovich, Advocate*
 Eran Vega, Advocate
 Hahut Zorea-Shokrun, Advocate
 Ester Malasa, Advocate
 Morad Albert Eid, Advocate*
 Elena Moshkovich, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel***
 * Certified Mediators
 ** Senior Payroll Accountant
 *** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
 עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
 אבי ממון, עורך דין
 ישראל באך, עורך דין
 אמיר מלכיאור, עורך דין

אלכסנדר וייס, עורך דין ונוטריון
 איה שורק, עורכת דין
 חגי וגנפולד, עורך דין* **
 דוד סלטון, עורך דין
 דורית מיכאלי, עורכת דין
 לידיה גרינברג, עורכת דין
 יואב ניסנבאום, עורך דין
 טל דור, עורך דין
 רולא ברקאט, עורכת דין*
 דוד כלפה, עורך דין
 מאיה כהן חיימוביץ, עורכת דין*
 ערן וגה, עורך דין
 חיות זורע-שוקרון, עורכת דין
 אסתר מלסה, עורכת דין
 מוראד אלברט עיד, עורך דין*
 ילנה מושקוביץ, עורכת דין
 אבי שלה, עורך דין, יועץ***
 * מגשרים מוסמכים
 ** חשב שכר ובודק שכר מוסמך
 *** שמאי מקרקעין

תשלום גמול

המועצה רשאית לקבוע כי חברי ועדת הערר יקבלו גמול על השתתפותם בישיבות הועדה, בהתאם לכללים שייקבעו על ידי משרד הפנים לעניין זה.

ניגוד עניינים

א. לא יתמנה ולא יכהן כחבר ועדת הערר מי שעלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר ועדת הערר לבין ענין אחר שלו.
 בסעיף קטן זה –
 "ענין אחר" – לרבות ענין של קרוב של חבר ועדת הערר, או ענין של גוף שחבר ועדת הערר או קרובו הם בעלי שליטה בו;
 "קרוב" – בן זוג, הורה, ילד או אדם אחר הסמוך על שולחנו של חבר ועדת הערר;

ב. "בעל שליטה" – אחד מאלה: מנהל או עובד אחראי בגוף; מי שיש לו חלק העולה על 10% בהון או בזכות לקבל רווחים של אותו גוף; מי שרשאי למנות 10% או יותר מהמנהלים באותו גוף; מי שיש לו 10% או יותר מזכויות ההצבעה באותו גוף.

ב. לא יתמנה ולא יכהן כחבר ועדת הערר מי שנמצא בקשר מקצועי, עסקי או אחר, עם הרשות המקומית שעל החלטותיה ניתן לערור בפני ועדת הערר; לענין זה, ייחשבו כקשורים עם הרשות המקומית, בין היתר, עובד או נבחר של הרשות המקומית ועובד או נבחר שפרש או סיים את כהונתו, אם לא עברה שנה שפרש או סיים את כהונתו. לפי העניין, לא יראו כניגוד עניינים לעניין זה, קבלת שירות מהשירותים שהעיריה מספקת לתושביה וכן קשר מקצועי, עסקי או אחר, עם הרשות המקומית, שהינו אקראי ובהיקף שאינו משמעותי.

ג. חבר ועדת ערר לא ישתתף בדיון של ועדת הערר, אם הוא עלול להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר ועדת הערר לבין ענין אחר שלו.
 בסעיף קטן זה –
 (1) "ענין אחר" – לרבות ענין של קרוב של חבר ועדת הערר או ענין של גוף שחבר ועדת הערר או קרובו הם מנהלים או עובדים אחראים בו, או ענין של גוף שיש להם בו חלק – בהון המניות, בזכות לקבל רווחים, בזכות למנות מנהל או בזכות הצבעה;
 (2) "קרוב" – בן זוג, הורה, ילד, אח, אחות, או אדם אחר הסמוך על שולחנו של חבר ועדת הערר.

ד. התברר לחבר ועדת הערר שהוא מנוע מלהשתתף בדיון על ערר מסוים בשל ניגוד עניינים, יודיע על כך לחבריו בוועדת הערר, ואם החל הדיון – גם לבעלי הדין, וימנע מלהשתתף בדיון על אותו ערר. המועצה תמנה, ככל הניתן, ממלאי מקום לחברי ועדות הערר, על מנת לאפשר את החלפתם בדיון בערר מסוים, ככל שיעלה כי חבר הועדה מצוי בניגוד עניינים בנושא הנדון בערר.

ה. התעורר אצל חבר ועדת הערר ספק בשאלה אם הוא מנוע מלהשתתף בדיון על ערר מסוים בשל ניגוד עניינים, או טען אחד מהצדדים שחבר ועדת הערר מנוע כאמור, יחליט המותב בדבר וינמק את החלטתו.

9 Karlibach St.
 Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
 Fax 03-5627548
 Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
 פקס
 דואל

קרליבך 9
 תל אביב 6713213

אייל נון, נבון, ממון, באך ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon, Maman, Bach & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Avi Maman, Advocate
Yisrael Bach, Advocate
Amir Melchior, Advocate

Alexander Vise, Advocate & Notary
Aya Sorek, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate* **
David Salton, Advocate
Dority Michaeli, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
Rula Barkat, Advocate*
David Chalfa, Advocate
Maya Cohen Haimovich, Advocate*
Eran Vega, Advocate
Hahut Zorea-Shokrun, Advocate
Ester Malasa, Advocate
Morad Albert Eid, Advocate*
Elena Moshkovich, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel***
* Certified Mediators
** Senior Payroll Accountant
*** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אבי ממון, עורך דין
ישראל באך, עורך דין
אמיר מלכיאור, עורך דין

אלכסנדר וייס, עורך דין ונוטריון
איה שורק, עורכת דין
חגי וגנפולד, עורך דין* **
דוד סלטון, עורך דין
דורית מיכאלי, עורכת דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דור, עורך דין
רולא ברקת, עורכת דין*
דוד כלפה, עורך דין
מאיה כהן חיימוביץ, עורכת דין*
ערן וגה, עורך דין
חיות זורע-שוקרון, עורכת דין
אסתר מלסה, עורכת דין
מוראד אלברט עיד, עורך דין*
ילנה מושקוביץ, עורכת דין

אבי שלה, עורך דין, יועץ***
* מגשרים מוסמכים
** חשב שכר ובודק שכר מוסמך
*** שמאי מקרקעין

1. המועצה לא תמנה חברים לוועדת ערר, אלא לאחר שהיועץ המשפטי של הרשות המקומית הניח בפניה חוות דעת, שלפיה המועמד אינו עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף 5(א) ו-5(ב) לעיל.
2. יובהר, כי הוראות החוזר באות להוסיף על ההוראות לפי כל דין בנוגע לאיסור לפעול בניגוד עניינים ולא לגרוע מהן.

בהתאם למפורט לעיל, ובהתייחס לעובדה כי עסקינן במינוי לתפקיד יו"ר ועדת ערר, תחילה נבחן את נושא הכשירות של המועמדת לתפקיד.

המועמדת נועה חביבה אברהם, עורכת דין החל משנת 2006 עומדת בתנאים להתמנות כשופטת שלום.

בהתייחס לנסיון והתמצאותה בדיני השלטון המקומי והמיסוי המוניציפאלי, נראה כי אין למועמדת ניסיון בהתאם לקובץ קורות החיים שצרפה.

נמסר לנו על ידי המועצה, כי מאחר ולא הצליחו לאתר עורכי דין נוספים תושבי הרשות בעלי ניסיון, הוגשה בקשה למשרד הפנים, בה הוסבר כי נעשו מאמצים לאתר יו"ר ועדת ערר בהתאם לתנאים של חוזר מנכ"ל.

בתשובת משרד הפנים הוסבר כי ניתן לחרוג מנוהל חוזר מנכ"ל במקרים מסוימים ולאחר שהוכיחה הרשות כי נעשו מאמצים לאתר מועמד בהתאם לנוהל, ולמנות תושב המקום עו"ד ללא ידע וניסיון בתחום דיני השלטון המקומי או לחילופין תושב המקום עם ידע בדיני השלטון המקומי אשר איננו עורך דין.

ביום 1.4.19 ניתן אישור סופי של מנכ"ל משרד הפנים מר מרדכי כהן, בו ניתן אישור למנות עו"ד תושב היישוב גם ללא ניסיון במשפט מוניציפאלי.

העתק המכתב מצ"ב ומסומן "א"

לאור האמור לעיל, נמליץ למנות את המועמדת כיו"ר ועדת ערר, וזאת בכפוף למילוי שאלון ניגוד עניינים וחתימה על הסדר ניגוד עניינים.

בכבוד רב,



9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואל

קרליבך 9
תל אביב 6713213

אייל נון, נבון, ממון, באך ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon, Maman, Bach & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Avi Maman, Advocate
Yisrael Bach, Advocate
Amir Melchior, Advocate

Alexander Vise, Advocate & Notary
Aya Sorek, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate* **
David Salton, Advocate
Dority Michaeli, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
Rula Barkat, Advocate*
David Chalfa, Advocate
Maya Cohen Haimovich, Advocate*
Eran Vega, Advocate
Hahut Zorea-Shokrun, Advocate
Ester Malasa, Advocate
Morad Albert Eid, Advocate*
Elena Moshkovich, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel***
* Certified Mediators
** Senior Payroll Accountant
*** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אבי ממון, עורך דין
ישראל באך, עורך דין
אמיר מלכי-אור, עורך דין

אלכסנדר וייס, עורך דין ונוטריון
איה שורק, עורכת דין
חגי וגנפולד, עורך דין* **
דוד סלטון, עורך דין
דורית מיכאלי, עורכת דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דור, עורך דין
רולא ברקת, עורכת דין*
דוד כלפה, עורך דין
מאיה כהן חיימוביץ, עורכת דין*
ערן וגה, עורך דין
חיות זורע-שוקרון, עורכת דין
אסתר מלסה, עורכת דין
מוראד אלברט עיד, עורך דין*
ילנה מושקוביץ, עורכת דין

אבי שלה, עורך דין, יועץ***
* מגשרים מוסמכים
** חשב שכר ובודק שכר מוסמך
*** שמאי מקרקעין

אייל נון, עו"ד

לוח: טופס ניגוד עניינים.

9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואל

קרליבך 9
תל אביב 6713213