



לשכת ראש
המועצה

**פרוטוקול ישיבת מליאה שלא מן המניין בנושא ביטוח
שהתקיימה ביום שני, 23.4.2018**

נוכחים: ד. אפרצב, א. זכריה, ש. לבקוביץ, ש. רואס, י. גרוסמן, ל. שרייבר, י. זרגרי.

חסרים: ל. ליבוביץ, א. גורן.

מוזמנים: ל. גבע, א. ברמי, עו"ד א. נון.

על סדר היום:

1. החלטת בנושא מכרז הביטוח

א. נון: מתאר את השתלשלות העניינים, תוצאות כינוסי ועדת המכרזים, הפנייה להארכה לחברת ביטוח חקלאי שנענתה בשלילה, ההתקשרות לחודש באישור משרד הפנים עם חברת איילון, פנייה לחברת הביטוח ולסוכן לבדיקת חטענות שעלו בוועדת המכרזים, החצעה תקינה וקרובה לאומדן ולכן ממליץ למליאה לאשר את ההתקשרות עם חברת איילון, באמצעות סוכן הביטוח אריה כהן.

מתקיים דיון בהשתתפות: א. זכריה, ד. אפרצב, ש. לבקוביץ, ש. רואס, ל. שרייבר, י. זרגרי. עיקרי הדיון: ניגוד עניינים, רלבנטיות אי אישור משרד הפנים להשתתפות במכרז, הארכת החוזה עם החברה הקיימת, חשדות לפלילים, התנחלות חברת הביטוח, מעורבות אינטרסים שונים בקבלת ההחלטות.

הצעת א. זכריה: מציע לצאת למכרז חדש ובמקביל בינתיים לאמץ את החלטת ועדת המכרזים להאריך את ההתקשרות עם החברה הקיימת.

בעד: א. זכריה, י. זרגרי.

הצעת ד. אפרצב: לאשר את ההתקשרות עם חברת איילון באמצעות סוכן הביטוח המציע א. כהן

בעד: ד. אפרצב, ש. רואס, ש. לבקוביץ, ש. לייבוביץ, י. גרוסמן.

החלטה: מאשרת ההתקשרות עם חברת הביטוח איילון באמצעות סוכן הביטוח א. כהן.

(5).

מצ"ב נספחים.


רשמה: ל. גבע



אייל נון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Adrian Agassi, Advocate*
Avi Maman, Advocate
Amir Melchior, Advocate

Alexander Vise, Advocate & Notary
Danny Sapir, Advocate
Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Rula Barkat, Advocate
David Chalfa, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate* **
Maya Cohen Halmovitch, Advocate*
Rula Zubidat, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel***
* Certified Mediators
** Senior Payroll Accountant
*** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אדריאן אגסי, עורך דין*
אבי ממן, עורך דין
אמיר מלכי-אור, עורך דין

אלכסנדר וייס, עורך דין ונוטריון
דני ספיר, עורך דין
איה שורק, עורכת דין
דוד סלשון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
של דור, עורך דין
ויליאם אבו עואד, עורך דין
רולא ברקאת, עורכת דין
דוד כלפת, עורך דין
הגי וגנמלד, עורך דין* **
מאיה כהן חיימוביץ, עורכת דין*
רולא זובידאת, עורכת דין
אבי שלח, עורך דין, יועץ***
* מגשרים מוסמכים
** חשב שכר בכיר
*** שמאי מקרקעין

ב' באייר התשע"ח
17 באפריל 2018

לכבוד
דימי אפרצב
ראש המועצה
המועצה המקומית קצרין
מרכז "איתן"
קצרין 1290000

שלום רב,

הנדון: מכרז פומבי למתן שירותי ביטוח

לבקשתך, לחץ חוות דעתנו בעניין המכרז שבנדון.

המכרז שבנדון פורסם על מנת

לא אעמוד על מכלול השיבושים שנגעו למכרז זה, אשר תביאו את המועצה המקומית קצרין למצב
בח עלולה היתה חלילה לעמוד בפני שוקת שבורה והעדר כיסוי ביטוחי לפעילותה.

אתמקד בטענות שהועלו בישיבת ועדת המכרזים האחרונה, שהתקיימה ביום 15.4.18, ואשר
בעטין לא המליצה הוועדה לאשר את החתקשרות עם המציעה היחידה במכרז - איילון חברה
לביטוח בע"מ.

במחלך ישיבת ועדת המכרזים פרט חבר המועצה אי זכריה בהרחבה את טענותיו, לפיחן יו"ר
ועדת המכרזים חבר המועצה שי לבקובץ אינו רשאי להשתתף בישיבת ועדת המכרזים מאחר
ואביו הוא סוכן ביטוח פעיל.

כן העלה חבר המועצה אי זכריה את הטענה, כי סוכן הביטוח שהגיש את המכרז טען בפניו, כי
קיימת הסכמה או התניה של חברת הביטוח, לפיה אביו של חבר המועצה שי לבקובץ ייצג את
חברת הביטוח במסגרת מכרז לביטוח המועצה האזורית גולן, ואילו הסוכן שהגיש את החצעה
במכרז הנוכחי הוא שיגיש את החצעה לביטוח המועצה המקומית קצרין.

9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואל

קארליבך 9
תל אביב 6713213

אייל נון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Adrian Agassi, Advocate*
Avi Maman, Advocate
Amir Melchior, Advocate

Alexander Vise, Advocate & Notary
Danny Sapir, Advocate
Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tai Dor, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Rula Barkat, Advocate
David Chalfa, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate* **
Mays Cohen Halmovich, Advocate*
Rula Zubidat, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel***
* Certified Mediators
** Senior Payroll Accountant
*** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אדריאן אגסי, עורך דין*
אבי ממן, עורך דין
אמיר מלכיאור, עורך דין

אלכסנדר וייס, עורך דין ונוטריון
דני ספיר, עורך דין
איה שורק, עורכת דין
דוד סלטון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דור, עורך דין
ויליאם אבו עואד, עורך דין
רולא ברקאת, עורכת דין
דוד כלפה, עורך דין
הגי וגנפלד, עורך דין* **
מאיה כהן חיימוביץ, עורכת דין*
רולא זובידאת, עורכת דין

אבי שלה, עורך דין, יועץ***
* מגשרים מוסמכים
** חשב שכר בכיר
*** שמאי מקרקעין

לטענת חבר המועצה אי זכריה, כמפורט בפרוטוקול הישיבה, בשל חשד זה חובה היתה לפסול את הצעת איילון חברה לביטוח ולפרסם מכרז חדש.

בפני ועדת המכרזים הונחו חוות דעת משפטיות מטעם משרדנו, לפיהן הצעת איילון חברה לביטוח היא הצעה כשרה ומומלץ להתקשר עמה חרף היותה הצעה יחידה, וכן כי מאחר ואין עוד מעורב במכרז קרוב משפחתו של חבר המועצה שי לבקובץ, רשאי האחרון לטפל בענייני המכרז ולהשתתף בקבלת ההחלטות במסגרתו.

במהלך ישיבת ועדת המכרזים, הוספתי וחיותני את דעתי בפני חברי הוועדה, כי אין ממש בטענות שהעלה חבר המועצה אי זכריה, כי אין בדברים כדי לפסול את ההצעה, וכי המנועות מאישור הצעת איילון חברה לביטוח תיצור השיפה משפטית מיותרת ובלתי מוצדקת של המועצה המקומית קצרין.

ההצעה להמליץ לראש המועצה על התקשרות עם המציעה איילון חברה לביטוח (המציעה היחידה במכרז) לא התקבלה בוועדת המכרזים.

בפועל, החלטה היחידה שהתקבלה בישיבת ועדת המכרזים, בקולו הבודד של חבר המועצה אי זכריה, היתה להמליץ להאריך את ההתקשרות עם חברת הביטוח היוצאת בחודשיים, החלטה חסרות נפקות מאחר והמבטח היוצא כבר הודיע מראש שאינו מוכן להאריך את ההתקשרות.

חבר המועצה וחבר הוועדה אי גורן לא התיחס בפרוטרוט למחלוקת, ונמנע בכל ההבצעות שהתקימו בישיבה.

סעיף 123 לצו המועצות המקומיות (א), חתשי"א - 1950, קובע כדלקמן:

"(א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת מכרזים קבועה שתפקידיה לבדוק הצעות מחירים המוגשות למועצה בעקבות פרסום מכרז ולהמליץ לפני ראש המועצה על ההצעה שלדעת הוועדה ראוייה לאישורו; ראש המועצה לא יחיה חבר בוועדת המכרזים.

(ב) החליט ראש המועצה לאחר עיון בהמלצות ועדת המכרזים שלא לאשר את ההצעה שעליה המליצה הוועדה, ירשום את הנימוקים להחלטתו ויביאם לידיעת המועצה בישיבתה הקרובה.

(ג) ראש המועצה רשאי, באישור המועצה, לאשר הצעה מבין ההצעות שהיו לפני ועדת המכרזים, אף שחועדה לא המליצה עליה."

9 Karlsbach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואל

קרליבך 9
תל אביב 6713213

אייל גון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Adrian Agassi, Advocate*
Avi Maman, Advocate
Amir Melchior, Advocate

Alexander Vise, Advocate & Notary
Danny Sapir, Advocate
Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Der, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Rula Barkat, Advocate
David Chalfa, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate* **
Maya Cohen Haimovich, Advocate*
Rula Zubidat, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel***
* Certified Mediators
** Senior Payroll Accountant
*** Real Estate Appraiser



אייל גון, עורך דין ונוטריון*
צמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אדריאן אגסי, עורך דין*
אבי ממן, עורך דין
אמיר מלכי-אור, עורך דין

אלכסנדר וייס, עורך דין ונוטריון
דני ספיר, עורך דין
איה שורק, עורכת דין
דוד סלטון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דר, עורך דין
ויליאם אבו עואד, עורך דין
רולא ברקאת, עורכת דין
דוד כלפה, עורך דין
הגי וגנפולד, עורך דין* **
מאיה כהן היימוביץ, עורכת דין*
רולא זובידאת, עורכת דין

אבי שלח, עורך דין, יועץ***
* מגשרים מוסמכים
** חשב שכר בכיר
*** שמאי מקרקעין

עולה השאלה, האם ובאילו תנאים ראוי כי תפעיל את סמכותך כראש המועצה לפי סעיף 123(ג), ותאשר את הצעת הזוכה במכרז חרף העדר המלצתה של ועדת המכרזים לאשר התקשרות זו, ותביא את הדברים לאישור מליאת המועצה.

כרקע לענין זה, פניתי אל סוכן הביטוח שהגיש את ההצעה ואל חברת הביטוח, וקבלנו התיחסות מפורטת לדברים, אשר כפי שיפורט להלן מניחה את הדעת ואף למעלה מכך.

משכך, בכל הנוגע למכרז שבנדון, אני ממליץ בפניך, כראש המועצה, לדחות את המלצת ועדת המכרזים, ולחביא למליאת המועצה הצעת החלטתה לאשר את ההתקשרות עם המציעה במכרז.

להלן טעמי לענין זה.

אישור ראש מועצה לזכות מציע במכרז בניגוד לעמדת ועדת המכרזים הוא חריג, ולא בכדי קבע מחוקק המשנה, כי אישור מסוג זה טעון גם אישור של מליאת המועצה.

עם זאת, רשאי ראש המועצה, משיקולים ענייניים, לאשר זכיה כאמור, וכך גם רשאית לעשות מליאת המועצה. (ראו והשוו עתי"מ (נצרת) 3475-09-16 עמותת תקווה שירותי בריאות ורווחה נ' מועצה מקומית בית זרזיר, תק-מח (4)2016, 885, 901; שי הרציג, דיני מכרזים, כרך א, בעמ' 402; בג"ץ 382/81 חברת אנדס תכנון הנדסה ובניה בע"מ נ' עיריית נהריה, לא פורסם).

לאחר בחינה, אין ממש בטענות חבר הוועדה אי זכריה, שחלקן נובעות מאי חבנה של מנגנון ההתקשרות בתחומי הביטוח וחלקן האחר ממניעים שאינם מובנים לי.

במקור, מאחר וקיימת היתח אפשרות כי אביו של חבר המועצה שי לבקובץ יגש למכרז, הובא הענין למליאת המועצה וזו אשרה את הענין ברוב חבריה.

עם זאת, לאחר שממשרד הפנים הובחר כי התקשרות כאמור לא סביר שתאושר, ואביו של חבר המועצה לא נגש למכרז, לא נותר ניגוד עניינים, וחבר המועצה שי לבקובץ רשאי להשתתף בהכרעות בכל חנוגע למכרז שירותי הביטוח, הן בוועדת המכרזים והן במליאת המועצה.

כאמור, למען חסר הספק, בעקבות טענתו של חבר המועצה אי זכריה בהקשר למכרז שבנדון, פניתי אל סוכן הביטוח ואל חברת הביטוח.

9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואל

קרליבך 9
חל אביב 6713213

אייל נון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Aml Navon, Advocate & Notary*
Adrian Agassi, Advocate*
Avi Maman, Advocate
Amir Melchior, Advocate

Alexander Vise, Advocate & Notary
Danny Sapir, Advocate
Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Rula Barkat, Advocate
David Chalfs, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate* **
Mays Cohen Halmovich, Advocate*
Rula Zubidat, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel***
* Certified Mediators
** Senior Payroll Accountant
*** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אדריאן אגסי, עורך דין*
אבי מאמן, עורך דין
אמיר מלכיאור, עורך דין

אלכסנדר וייס, עורך דין ונוטריון
דני ספיר, עורך דין
איה שורק, עורכת דין
דוד סלשון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דור, עורך דין
ויליאם אבו עואד, עורך דין
רולא ברקאת, עורכת דין
דוד כלפת, עורך דין
הגי וגנמלד, עורך דין* **
מאיה כהן חיימוביץ, עורכת דין*
רולא זובידאת, עורכת דין

אבי שלה, עורך דין, יועץ***
* מגשרים מוסמכים
** חשב שכר בכיר
*** שמאי מקרקעין

מן ההתייחסות שהתקבלה, עולה כי אין הדברים כצעתה, וכי עסקינן בשיקולים מסחריים שגרתיים של חברת הביטוח, כאשר אביו של חבר המועצה ש' לבקובץ יצג את חברת הביטוח בעבר הן במכרזים מול המועצה המקומית קצרין והן במכרזים את מול המועצה האזורית גולן, וכי אותו סוכן ימשיך ליצג את חברת הביטוח אל מול המועצה האזורית גולן.

עניינם אלה, כמובן, אינם נוגעים למכרו שלפנינו ולא השפיעו עליו - במכרו שלפנינו חוגשה הצעה מסחרית מפורטת, התואמת בקירוב את האומדנים שחופקדו מראש בתיבת המכרזים, ואשר עמדה בכל תנאי המכרז.

חברת הביטוח מגישה הצעה למכרו במועצה המקומית קצרין, מגישה הצעת מחיר מסחרית שקופה וגלויה, ואין כל חשש להטית המכרז במועצה המקומית קצרין אם סוכן ביטוח פלוני או פלמוני מיצג את ממשדק ליצג את חברת הביטוח במכרז, שלא ידוע אם ומתי יתקיים, ברשות מקומית אחרת.

קשה להבין וקשה לקבל, כיצד שאלת יצוגה של חברת הביטוח בפני רשות מקומית אחרת משפיעה על הצעתה של חברת הביטוח בפני המועצה המקומית קצרין, ומדוע בשל כך פסולה הצעתה של חברת הביטוח או מדוע בשל כך נפל פגם - שבטוהר המידות או אחר - בהצעת חברת הביטוח.

מכאן, כי הטענה שהועלתה על ידי חבר המועצה אי זכריה לא תאמה את המציאות העובדתית (ואין זה משנה אם כך מסר לו מאן דחוא, או שכך הבין הוא את הדברים, או שהעלה טענה בלתי מבוססת מלכתחילה).

כך או כך, ליבת הדברים היא בכך, שביחס למכרו שלפנינו אין כל חשש לקנוניה, לתכסיסנות או לכל עילת פסול או ליקוי אחרים, ועסקינן בהצעה כשרה לכל דבר וענין.

כפי שכבר חוותי את דעתי בפני ועדת המכרזים, אישורה של הצעת המציע במכרז שבנדון הוא ראוי ואפשרי על אף שעסקינן בהצעה יחידה.

הכלל המשפטי בחקשר זה קבוע בחוראת סעיף 22(ו) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950:

"לא תמליץ הועדה דרך כלל, על הצעה, אם חיתה זו החצעה היחידה שהוגשה, או שנתרה יחידה לדיון בפני הועדה; המליצה הועדה כאמור, תרשום בפרוטוקול את הנימוקים לחלטתה."

9 Karlbach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון 9 קרליבך
פקס 6713213
דואר תל אביב

אייל נון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Adrian Agassi, Advocate*
Avi Maman, Advocate
Amir Melchior, Advocate

Alexander Vise, Advocate & Notary
Danny Sapir, Advocate
Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Der, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Rula Barkat, Advocate
David Chalfa, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate* **
Maya Cohen Halmovitch, Advocate*
Rula Zubidat, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel***
* Certified Mediators
** Senior Payroll Accountant
*** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אדריאן אגסי, עורך דין*
אבי ממן, עורך דין
אמיר מלכי-אור, עורך דין

אלכסנדר וייס, עורך דין ונוטריון
דני ספיר, עורך דין
איה שורק, עורכת דין
דוד סלשון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דר, עורך דין
ויליאם אבו שאד, עורך דין
רולא ברקאת, עורכת דין
דוד כלמח, עורך דין
הגי וגנפלד, עורך דין* **
מאיה פהן היימוביץ, עורכת דין*
רולא זובידאת, עורכת דין

אבי שלח, עורך דין, יועץ***
* מגשרים מוסמכים
** חשב שכר בכיר
*** שמאי מקרקעין

פסיקת בית המשפט קבעה כבר לפני שנים רבות את הכלל, כי יש זווקא לאשר חצעה יחידה, ובלבד שאין חשש לכשרות החצעה או לפגיעה בשוויון.

על פי הפסיקה, בהעדר חשש לליקויים בחצעה או לכשרותה, וכאשר המחיר המוצע בהצעה היחידה אינו עולה על מחיר השוק, ובהעדר חשש החצעה הוגשה כחצעה יחידה כתוצאה מקטנונה בין מציעים בכוח (פוטנציאליים), יש לקבל את החצעה על אף שהיא יחידה (בג"ץ 68/60 אהים ולוסי חברה לעבודות עפר והברואה בע"מ נ' עירית חולון, פ"ד (1) 567; ע"א 6283/94 "מנורה" איזו אהרון בע"מ נ' מדינת ישראל, פ"ד (1) 21).

וכך, למשל, נאמר על ידי בית המשפט העליון בסוגיה זו:

"סוגיית החערכה של חצעה יחידה במכרז זכתה לחתייחסות על ידי מתוקק המשנה ונדונה לא אחת בפסיקתנו. תקנה 22(ו) לתקנות העיריות (מכרזים), קובעת כי ועדת המכרזים, בדרך כלל, לא תמליץ על חצעה יחידה במכרז - בין אם מדובר בחצעה היחידה שהוגשה או בחצעה היחידה שנתרה לדיון לפני ועדת המכרזים - אלא מנימוקים שירשמו בפרוטוקול [ראו גם: תקנה 23(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1973]. הגם שהיה ניתן ללמוד מנוסח זה על נטיה שלא לחמליץ על חצעה יחידה במכרז כזוה, בפסיקתנו ארוכת השנים של בית משפט זה נשתרשה החלכה לפיה "באין חשש שהמחיר המוצע עולה על מחיר השוק, או כי החצעה הוגשה כחצעה יחידה עקב קטנונה בין המציעים - נסיבות שהוכחתן מוטלת על הרשות הציבורית - יש לקבל חצעה למרות היותה יחידה" [ע"א 6283/94 "מנורה" איזו אהרון בע"מ נ' מדינת ישראל - משרד הבינוי והשיכון, פ"ד (1) 21, 27 (1995); ע"מ 1966/02 המועצה המקומית מגיאר נ' אבראהים, פ"ד (3) 505, 516 (2003). ראו גם: ע"מ 8610/03 אמנון מסילות מעלות את מרכז שוש סלע נ' חרבל והשופט (כתוארו אז) אי גרוניס); ע"מ 8340/04 מורדן-שירותי גבייה ויעוץ לרשות בע"מ נ' איגוד ערים לשירותי כבאות אילת-אילות פסקאות 33-34 (11.4.2005)]. הנה כי כן, על פי פסיקתנו של בית משפט זה, העובדה כי החצעה הינה חצעה יחידה במכרז אינה מצדיקה כשלעצמה את פסילת החצעה ואת ביטול המכרז, אלא יש לבחון את החצעה על רקע כלל נסיבות המקרה [ראו גם: דקל, בעמ' 130-135; דמנה ברק-ארז משפט מינהלי כרך ג' - משפט מינהלי כלכלי 144-145 (2013) והאסמכתאות שם (להלן: ברק-ארז)]."

(ע"א 1255/13 אולניק חברה להובלה עבודות עפר וכבישים בע"מ נ' בני וצביקה בע"מ, אתר נבו)

9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון 9 קרליבך
פקס 6713213
דואר תל אביב

אייל נון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Adrian Agassi, Advocate*
Avi Maman, Advocate
Amir Melchior, Advocate

Alexander Vise, Advocate & Notary
Danny Sapir, Advocate
Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Rula Barkat, Advocate
David Chalfa, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate* **
Maya Cohen Halmovich, Advocate*
Rula Zubidat, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel***
* Certified Mediators
** Senior Payroll Accountant
*** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אדריאן אגסי, עורך דין*
אבי ממן, עורך דין
אמיר מלכי-אור, עורך דין
אלכסנדר וייס, עורך דין ונוטריון
דני ספיר, עורך דין
איה שורק, עורכת דין
דוד סלטון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
של דור, עורך דין
ויליאם אבו עואד, עורך דין
רולא ברקאת, עורכת דין
דוד כלפא, עורך דין
הגי וגנמלד, עורך דין* **
מאיה פהן היימוביץ, עורכת דין*
רולא זובידאת, עורכת דין
אבי שלה, עורך דין, יועץ***
* מגשרים מוסמכים
** חשב שכר בכיר
*** שמאי מקרקעין

הפסיקה בטלה, למעשה, את הדרך שקבע מחוקק המשנה, והפכה את הכלל על פיו, דחינו במקום שפסילת הצעה יחידה תהיה הכלל, וקבלתה חריג, נפק שחלל יהיה קבלת הצעה יחידה, ופסילתה תהיה חריג.

לגישתי, אין כל חשש לפגיעה בשוויון, לכשרות ההצעה או לכך שהצעת המציע חורגת ממחיר השוק, ועל כן אני סבור שיש לקבלה חרף היותה ההצעה היחידה שנותרת לדיון, והטעמים לכך הם מובנים וכבר פרטתי אותם בפני ועדת המכרזים - מיעוט חברות הביטוח המוכנות לבטח בכלל רשויות מקומיות, סבירות ההצעה והצורך הדחוף בכיסוי ביטוחי לפעילותה של המועצה המקומית קצרין, כאשר המבטח היוצא אינו מוכן להאריך את החתקשרת עמו.

סוף דבר, אני סבור שהחלטת ועדת המכרזים חיתה שגויה, משפטית, וכי צדק יו"ר הוועדה בעמדת המיעוט שלו, לפיה יש לקבל את הצעת המציע ולהמליץ בפניך להתקשר עמו.

משלא עשתה כן ועדת המכרזים, אני ממליץ כי תעשה אתה את הנדרש והמתבקש, ותביא את החתקשרות, לאחר אישורך, לאישור מליאת המועצה המקומית קצרין.

בסוגיה היחידה שבה ניתן היה להעלות, בדוחק, טענה כלשהי, הלא היא סוגית החתקשרות עם חברת הביטוח שסוכן ביטוח מסוים מיצג אותה אל מול רשות מקומית אחרת, המסקנה היא כי אין פגם בהצעה ואין פגם הכרוך בהתקשרות ואין מניעה מאישורה.

אבקש לחוסיף, כי חמנעות מאישור החתקשרות עם הזוכה תיצור חשיפה משפטית בעיתית למועצה המקומית קצרין, שספק אם תעמוד לה הגנה של ממש אם לא תאושר החתקשרות עם המציע בהתאם למכרז.

אני ממליץ בפניך לאשר את החתקשרות עם איילון חברת הביטוח במסגרת המכרז שבנדון.

אני ממליץ בפני מליאת המועצה המקומית קצרין לאשר את החתקשרות עם המציע במכרז.

אני עומד לרשותך לכל הבהרה או סיוע שידרשו.

בכבוד רב,



אייל נון, עו"ד

9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואר

KatzrinLocalCouncil567
קרליבך 9
חל אביב 6713213

אייל נון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Adrian Agassi, Advocate*
Avi Maman, Advocate
Amir Melekhior, Advocate

Alexander Vise, Advocate & Notary
Danny Sapir, Advocate
Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Rula Barkat, Advocate
David Chalfa, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate* **
Maya Cohen Halmovich, Advocate*
Rula Zubidat, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel***
* Certified Mediators
** Senior Payroll Accountant
*** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אדריאן אגסי, עורך דין*
אבי ממן, עורך דין
אמיר מלכי-אור, עורך דין

אלכסנדר וייס, עורך דין ונוטריון
דני ספיר, עורך דין
איה שורק, עורכת דין
דוד סלטון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
של דור, עורך דין
ויליאם אבו שאול, עורך דין
רולא ברקאת, עורכת דין
דוד כלפת, עורך דין
חגי וגנפולד, עורך דין* **
מאיה כהן חיימוביץ, עורכת דין*
רולא זובידאת, עורכת דין

אבי שלח, עורך דין, יועץ***
* מגשרים מוסמכים
** חשב שכר בכיר
*** שמאי מקרקעין

א' באייר התשע"ח
16 באפריל 2018

לכבוד
אריה כהן סוכן ביטוח
באמצעות דואל

לכבוד
איילון חברה לביטוח בע"מ
באמצעות דואל

שלום רב,

הנדון: מכרז לרכישת שירותי ביטוח

בשם מרשתי, המועצה המקומית קצרין, הריני לפנות אליכם כדלקמן.

מצ"ב לעיונכם פרוטוקול הדיון בוועדת המכרזים של המועצה המקומית קצרין מיום 15.4.18.

במהלך הדיון השמיע אחד מחברי הוועדה טענות בדבר "עסקה" או "תאום" הנוגעים למכרז זה ולמכרזים אחרים בהם מתחרה או תתחרה חברת הביטוח איילון, ואף ציין כי סוכן הביטוח שבאמצעותו נגשה חברתכם למכרז הוא שמסר לו דברים אלה.

בדעת מרשתי להביא את אישור זכית חברתכם במכרז לאישור מליאת המועצה המקומית קצרין חרף העדר ההמלצה מצד ועדת המכרזים, וזאת בישיבת המליאה הקרובה שנקבעת ליום 23.4.18.

בטרם יעשה כן, למען נקיון הדעת ולמען חסר הספק, נבקש את התיחסותכם בכתב לטענות שהועלו בדיון ועדת המכרזים.

אני עומד לרשותך לכל הבחרה או סיוע שידרשו.

לוט: פרוטוקול.

בכבוד רב,

אייל נון, עו"ד

9 Karlbach St.
Tel Aviv 6713213

Tel . 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

KatzrinLocalCouncil546
טלפון קרליבך 9
מקס 6713213
דואל תל אביב