

אייל נון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Avi Maman, Advocate

Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Dority Michaeli, Advocate
Rula Barkat, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate*
Hila Hadad, Advocate
Betzalel Cohen, Advocate
Yigal Shargill, Advocate
Sarit Sivan, Advocate
Tali Yosef, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel**
* Certified Mediator
** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אבי ממן, עורך דין

איה שורק, עורכת דין
דוד סלטון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דור, עורך דין
ויליאם אבו עואד, עורך דין
דורית מיכאלי, עורכת דין
רולא ברקת, עורכת דין
חגי וגנפלד, עורך דין*
הילה חדד, עורכת דין
בצלאל כהן, עורך דין
יגאל שרגיל, עורך דין
שרית סיון, עורכת דין
שלי יוסף, עורכת דין

אבי שלח, עורך דין, יועץ**
* מגשר מוסמך
** שמאי מקרקעין

יב' באלול התשע"ז
3 בספטמבר 2017

לכבוד
דימי אפרצב
ראש המועצה
המועצה המקומית קצרין
מרכז "איתן"
קצרין 1290000

שלום רב,

הנדון: מכרז פומבי מספר 19/2017 - להפעלה ותחזוקת פינת החי "קצריחי" בקצרין

לבקשתך, להלן חוות דעתנו בעניין המכרז שבנדון.

המכרז שבנדון פורסם לאחר אישור הנהלת המועצה פה אחד לשם הפרטת ושיפור פעילותה של פינת החי בקצרין, הידועה גם בכינוי "הקצריחי".

המכרז פורסם במתכונת של מכרז הנחה, בשני רכיבים: רכישת החיות שבפינת החי על ידי הזוכה במכרז, בהנחה שהיה על המציע לשלב בהצעתו, וקבלת תשלום חודשי מאת המועצה המקומית קצרין עבור הפעלת פינת החי, תשלום שגם בהקשר אליו היה על המציע לשלב הנחה בהצעתו.

תיבת המכרזים נפתחה ביום 16.8.17 בשעה 12:50, על ידי חבר הוועדה מר אורי זכריה.

עוד נכחו במועד פתיחת תיבת המכרזים: מר חיים אלמליח - מנהל מחלקת שירותים עירוניים, הגברת תמי כהן, מר אושר אלמושינו ומר יוני אלמושינו.

לאחר פתיחת תיבת המכרזים נמצאו 3 מעטפות (שמוספרו 1,2,3), כמפורט להלן:

המעטפה הראשונה פירטה את אומדן המועצה ביחס לתשלום עבור רכישת בעלי החיים - 57,720 ₪ (בכפוף ליעוץ משפטי).

המעטפה השנייה פירטה את אומדן המועצה ביחס לתשלום עבור התחזוקה החודשית - 8,000 ₪ בתוספת מע"מ.

9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואל

קרליבך 9
תל אביב 6713213

אייל נון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Avi Maman, Advocate

Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Dority Michaeli, Advocate
Rula Barkat, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate*
Hila Hadad, Advocate
Betzalel Cohen, Advocate
Yigal Shargill, Advocate
Sarit Sivan, Advocate
Tali Yosef, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel**
* Certified Mediator
** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אבי ממן, עורך דין

איה שורק, עורכת דין
דוד סלטון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דור, עורך דין
ויליאם אבו עואד, עורך דין
דורית מיכאלי, עורכת דין
רולא ברקאת, עורכת דין
הגי וגנפלד, עורך דין*
הילה חדד, עורכת דין
בצלאל כהן, עורך דין
יגאל שרגיל, עורך דין
שרית סיון, עורכת דין
טלי יוסף, עורכת דין

אבי שלח, עורך דין, יועץ**
* מגשר מוסמך
** שמאי מקרקעין

המעטפה השלישית פרטה את ההצעה היחידה שהייתה בתיבת המכרזים.

בתיבת המכרזים הייתה הצעה אחת בלבד של מר אלמושנינו אושר, שהוא המנהל ומורשה החתימה בעסק "חוות האושר".

אצין כי לאחר פתיחת תיבת המכרזים, ובעקבות טענה שהעלה חבר המועצה וחבר ועדת המכרזים אי זכריה בדבר יכולתו הכלכלית של המציע, המציע המציע במכרז תוכנית עסקת להפעלת מתחם פינת החי, ואולם אני סבור שאין להביא בחשבון תוכנית עסקית זו משום שלא נדרשה הגשתה במסגרת מסמכי המכרז או תנאי המכרז, ומשום שהוגשה לאחר פתיחת תיבת המכרזים.

אצין, כל מקום, להפסת דעתם של המפקקים, כי מי שרק על מנת לשכלל את זכיתו במכרז נדרש להוציא מידית סכום של 100,000 ₪ לערך (רכישת החיות שבפינת החי, העמדת ערבות בנקאית של 50,000 ₪ ורכישת ביטוחים בהיקף ניכר), הרי שיש להניח כי איתנותו הכלכלית היא סבירה, שאם לא כן לא יוכל להכנס כלל למתחם ולהתחיל בהפעלתו.

כפי שנקבע בחוות דעתנו מיום 27.8.17, אי פירוט אחוזי ההנחה המשוערים במסגרת האומדן הוא פגם בהליכי המכרז, אך לא פגם שיש בו כדי להביא לפסילתו.

בחוות דעתנו מיום 27.8.17 המלצנו לוועדת המכרזים לקבל את הצעתו של המציע, אשר נמצאה כשרה, על אף שהיא הצעה יחידה (חוות דעתנו מצורפת ומסומנת "א").

עובר לשיבת ועדת המכרזים שהתקיימה ביום 27.8.17, העביר חבר המועצה וחבר הועדה אי זכריה דואל ובו שורת טענות כלפי המכרז והזוכה במכרז, אשר לא הועלו קודם לכן (העתק הדואל מצורף ומסומן "ב").

במהלך ישיבת ועדת המכרזים חזר חבר המועצה אי זכריה ופרט בהרחבה את טענותיו, והוסיף להן התקפה אישית על מנהל המחלקה לשירותים עירוניים במועצה המקומית קצרין, מר חי אלמליח, בטענה, בין היתר, כי תאם מראש את תנאי המכרז עם אביו של המציע.

אבקש להעיר, במאמר מוסגר, שיש להצטער על התקפה אישית בלתי מבוססת זו כלפי עובד מועצה מסור, שכן המכרז הוכן ואושר על ידי משרדנו, בשיתוף עם המחלקה לשירותים עירוניים, על יסוד שיקולים ענייניים בלבד.

חבר המועצה וחבר הועדה אי גורן סבר גם הוא שאין להתקשר עם המציע במכרז, אם כי מטעמים אחרים, ואילו חבר המועצה ויו"ר הועדה רוי"ח ש' לבקוביץ' סבר שיש לאשר את זכית המציע במכרז.

9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואל

קרליבך 9
תל אביב 6713213

אייל נון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Avi Maman, Advocate

Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Dority Michaeli, Advocate
Rula Barkat, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate*
Hila Hadad, Advocate
Betzael Cohen, Advocate
Yigal Shargill, Advocate
Sarit Sivan, Advocate
Tali Yosef, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel**
* Certified Mediator
** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אבי ממן, עורך דין

איה שורק, עורכת דין
דוד סלטון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דור, עורך דין
ויליאם אבו עואד, עורך דין
דורית מיכאלי, עורכת דין
רולא ברקת, עורכת דין
חגי וגנפלד, עורך דין*
הילה חדד, עורכת דין
בצלאל כהן, עורך דין
יגאל שרגיל, עורך דין
שרית סיון, עורכת דין
טלי יוסף, עורכת דין

אבי שלח, עורך דין, יועץ**
* מגשר מוסמך
** שמאי מקרקעין

בשורה התחתונה, התקבלה ברוב דעות חברי הועדה א' זכריה וא' גורן, וכנגד דעתו של יו"ר הועדה רו"ח ש' לבקוביץ', ההחלטה להמליץ בפני ראש המועצה שלא להתקשר עם המציע במסגרת המכרז (פרוטוקול הדיון בוועדת המכרזים, על צרופותיו, מצורף ומסומן "ג").

סעיף 123 לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א - 1950, קובע כדלקמן:

"(א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת מכרזים קבועה שתפקידיה לבדוק הצעות מחירים המוגשות למועצה בעקבות פרסום מכרז ולהמליץ לפני ראש המועצה על ההצעה שלדעת הועדה ראויה לאישורו; ראש המועצה לא יהיה חבר בוועדת המכרזים.

(ב) החליט ראש המועצה לאחר עיון בהמלצות ועדת המכרזים שלא לאשר את ההצעה שעליה המליצה הועדה, ירשום את הנימוקים להחלטתו ויביאם לידיעת המועצה בישיבתה הקרובה.

(ג) ראש המועצה רשאי, באישור המועצה, לאשר הצעה מבין ההצעות שהיו לפני ועדת המכרזים, אף שהועדה לא המליצה עליה."

עולה השאלה, האם ובאילו תנאים ראוי כי תפעיל את סמכותך כראש המועצה לפי סעיף 123(ג), ותאשר את הצעת הזוכה במכרז חרף המלצתה השוללת, ברוב דעות, של ועדת המכרזים, ותביא את הדברים לאישור מליאת המועצה.

כרקע לענין זה, המלצתי כי תנתן למציע במכרז זכות הטיעון, ואכן, ביום 28.8.17 פנתה המנהלת הכללית של המועצה אל המציע, והודיעה לו כי באפשרותו לעיין בחומר הנוגע למכרז ולהעלות את טענותיו, וזאת עד ליום 31.8.17 (פניית המנהלת הכללית של המועצה מצורפת ומסומנת "ד").

במהלך העיון בחומר (העיון נעשה על ידי המציע ואביו) דרש חבר המועצה א' זכריה, אשר הגיע משום מה באותו המועד למשרדי המועצה, למנוע את העיון (אשר כלל מתן אפשרות לצפיה בסרטון החוזי (Video) של ישיבת ועדת המכרזים, מאחר ופרוטוקול ישיבת ועדת המכרזים לא פרט את מכלול הטענות שהושמעו בדיון הועדה), אך בהתאם לחוות דעתי לא נתקבלה דרישתו, בהעדר בסיס חוקי (פניית חבר המועצה זכריה אלי בענין זה ותשובתי אליו מצורפת ומסומנת "ה").

ביום 31.8.17 התקבלה במשרדי המועצה פניית באת כוחו של המציע במכרז, במסגרתה דרשה לאשר את זכית המציע במכרז שאם לא כן ינקוט המציע בהליכים משפטיים (הפניה מצורפת ומסומנת "ו").

9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואל

קרליבך 9
תל אביב 6713213

אייל נון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Avi Maman, Advocate

Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Dority Michaeli, Advocate
Rula Barkat, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate*
Hila Hadad, Advocate
Betzalel Cohen, Advocate
Yigal Shargill, Advocate
Sarit Sivan, Advocate
Tali Yosef, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel**
* Certified Mediator
** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אבי ממן, עורך דין

איה שורק, עורכת דין
דוד סלטון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דור, עורך דין
ויליאם אבו עואד, עורך דין
דורית מיכאלי, עורכת דין
רולא ברקאת, עורכת דין
חגי וגנפלד, עורך דין*
הילה חדד, עורכת דין
בצלאל כהן, עורך דין
יגאל שרגיל, עורך דין
שרית סיון, עורכת דין
טלי יוסף, עורכת דין

אבי שלח, עורך דין, יועץ**
* מגשר מוסמך
** שמאי מקרקעין

לפניה צורפו תצהירים שבהם נטען, כי חבר המועצה אי' זכריה השתתף בישיבת ועדת המכרזים כשהוא שרוי בניגוד ענינים בשל סכסוך ארוך עם המציע ובני משפחתו.

אבקש לציין, בהקשר זה, כי בתחילת ישיבת ועדת המכרזים שאלתי את חבר הוועדה זכריה האם הוא שרוי בניגוד ענינים שכן נטען כי הוא בעל פעילות עסקית בתחום בעלי החיים, וחבר המועצה זכריה ציין שאין לו כל ניגוד ענינים מסוג זה, אך גם לא מצא לנכון לפרט כי הוא שרוי בניגוד ענינים מכל טעם אחר.

העברתי את הפניה להתיחסות חברי ועדת המכרזים, ונתקבלה עמדתם של חברי המועצה וחברי המועצה רו"ח ש' לבקוביץ' ואי' זכריה (התגובות מצורפות ומסומנות "ז", "ח", "ט", בהתאמה).

בנוסף, שלח חבר המועצה אי' זכריה תגובה נוספת לתגובתו של יו"ר ועדת המכרזים, חבר המועצה רו"ח ש' לבקוביץ' (התגובה הנוספת מצורפת ומסומנת "י").

בתגובתו, הכחיש חבר המועצה אי' זכריה כל ניגוד ענינים בפעילותו בנושא המכרז שבנדון.

אין בידי הכלים לקבוע מי מבין השנים - חבר המועצה אי' זכריה או המצהירים מטעם המציע במכרז - אומר אמת, ואולם מאחר ואין זו הפעם הראשונה - בתוך פרק זמן קצר - שמועלית טענה מסוג זה ביחס לחבר המועצה אי' זכריה, ראוי, כך דומה, שהענין יבדק על ידי גורם מבקר או גורם חוקר.

באשר למכרז שבנדון, אני ממליץ בפניך, כראש המועצה, לדחות את המלצת ועדת המכרזים, ולהביא למליאת המועצה הצעת החלטה לאשר את ההתקשרות עם המציע במכרז.

להלן טעמי לענין זה.

אישור ראש מועצה לזכית מציע במכרז בניגוד לעמדת ועדת המכרזים הוא חריג, ולא בכדי קבע מחוקק המשנה, כי אישור מסוג זה טעון גם אישור של מליאת המועצה.

עם זאת, רשאי ראש המועצה, משיקולים עניינים, לאשר זכיה כאמור, וכך גם רשאית לעשות מליאת המועצה. (ראו והשוו עת"מ (נצרת) 3475-09-16 עמותת תקוה שירותי בריאות ורווחה נ' מועצה מקומית בית זרזיר, תק-מח (4)2016, 885, 901; ש' הרציג, דיני מכרזים, כרך א, בעמ' 402; בג"ץ 382/81 חברת אנדס תכנון הנדסה ובניה בע"מ נ' עיריית נהריה, לא פורסם).

במקרה שלפנינו, השיקולים שהעלה חבר הוועדה אי' גורן הם עניינים, ואולם הם חיצוניים למכרז, במובן זה שהיה ראוי להעלותם מראש והם נוגעים לעצם ההחלטה לצאת למכרז ולמתכונת בה פורסם המכרז, ולא לכשרות הצעתו של המציע.

9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואל

קרליבך 9
תל אביב 6713213

אייל נון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Avi Maman, Advocate

Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Dority Michaeli, Advocate
Rula Barkat, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate*
Hila Hadad, Advocate
Betzalel Cohen, Advocate
Yigal Shargill, Advocate
Sarit Sivan, Advocate
Tali Yosef, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel**
* Certified Mediator
** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אבי ממן, עורך דין

איה שורק, עורכת דין
דוד סלטון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דור, עורך דין
ויליאם אבו עואד, עורך דין
דורית מיכאלי, עורכת דין
רולא ברקת, עורכת דין
חגי וגנפלד, עורך דין*
הילה חדד, עורכת דין
בצלאל כהן, עורך דין
יגאל שרגיל, עורך דין
שרית סיון, עורכת דין
טלי יוסף, עורכת דין

אבי שלח, עורך דין, יועץ**
* מגשר מוסמך
** שמאי מקרקעין

לאחר בחינה, אין ממש בטענות חבר הועדה א' זכריה, שחלקן נובעות מאי הבנה של מסמכי המכרז וחלקן האחר ממניעים שאינם מובנים.

אתן בהקשר זה דוגמה אחת: חבר הועדה א' זכריה התגולל ארוכות בטענותיו על כך, שפעילותו המסחרית הצפויה - אשר המועצה במסגרת המכרז מבקשת לעודדה) התחייבה המועצה המקומית לאשר, אם הדבר ידרש, במסגרת של שימוש חורג לפי סעיף 145 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965.

דא עקא, שבמסמכי המכרז התחייבה המועצה רק להביא בקשה כזו (שיזום הזוכה במכרז), ונקבע **מפורשות**, כי כל פעילות הטעונה אישור לשימוש חורג **ללא תחיל כלל** במתחם פינת החי עד שינתן אישור השימוש החורג (סעיף 7א) לתנאי המכרז).

טענה אחת בלבד שהעלה חבר המועצה א' זכריה, על אף שנראתה מרוחקת משהו, הודעתי לחברי ועדת המכרזים שתבחן על ידי, והצעתי להמליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף לחוות דעתי זו.

טענה זו נגעה להתקשרות של המועצה המקומית קצרין עם המציע, מאחר ואמו היא עובדת המועצה בתפקיד סייעת מחליפה בגני הילדים של המועצה.

בהקשר זה, כפי שהערתי כבר בעבר, אין דין התקשרות עם קרוב משפחה של חבר מועצה כדין התקשרות עם קרוב משפחה של עובד מועצה.

יתרה מזו, כבר היו מקרים בהם אושרה התקשרות עם ספקים שלהם קרובי משפחה של עובדי המועצה המקומית קצרין, ובאחד המקרים, על אף שאין חובה לעשות כן, הובאה לחוות דעת משרד הפנים התקשרות מסוג זה, לנוכח רגישותה, וגורמי משרד הפנים אשרו את גישתי המשפטית בענין זה ואת ההתקשרות באותו מקרה.

באשר להתקשרויות עם קרובי משפחה של חברי מועצה קיימים כללים מחמירים, המחייבים את חברי המועצה בדיווח מראש על כל התקשרות, ואוסרים על התקשרות עם קרוב משפחה של חבר המועצה אלא באישור מליאת המועצה ברוב חבריה ובאישור משרד הפנים.

לא למותר לציין, כי המנעות מדיווח היא עבירה פלילית לפי סעיף 103(ג) לצו המועצות המקומיות (א), ועבירה ביודעין על איסור ההתקשרות בחוזים עם המועצה גם היא עבירה פלילית לפי סעיף 103א(ו) לצו המועצות המקומיות (א), אשר הדין קובע בגינה קלון מכני (אוטומטי), כמפורט בסעיף 103א(ז) לצו).

9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואל

קרליבך 9
תל אביב 6713213

אייל נון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Avi Maman, Advocate

Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Dority Michaeli, Advocate
Rula Barkat, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate*
Hila Hadad, Advocate
Betzalel Cohen, Advocate
Yigal Shargill, Advocate
Sarit Sivan, Advocate
Tali Yosef, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel**
* Certified Mediator
** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אבי ממן, עורך דין

איה שורק, עורכת דין
דוד סלטון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דור, עורך דין
ויליאם אבו עואד, עורך דין
דורית מיכאלי, עורכת דין
רולא ברקת, עורכת דין
חגי וגנפלד, עורך דין*
הילה חדד, עורכת דין
בצלאל כהן, עורך דין
יגאל שרגיל, עורך דין
שרית סיון, עורכת דין
שלי יוסף, עורכת דין

אבי שלח, עורך דין, יועץ**
* מגשר מוסמך
** שמאי מקרקעין

באשר להתקשרויות עם ספקים שלהם קרובי משפחה עובדי מועצה, אין הוראות מיוחדות בפקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש] או בצו המועצה המקומיות (א), וחלים הכללים הרגילים בדבר איסור ניגוד ענינים, כללים המחייבים לבחון את הממשקים הנוגעים לענין, את מידת קרבת המשפחה, את אפשרויות החיכוך היוצרות ניגוד ענינים, אם ישנן, וכיוצא באלה.

בעקבות טענתו של חבר המועצה אי זכריה בהקשר זה, פניתי אל מנהלת מדור הגנים והגיל הרך במחלקת החינוך במועצה המקומית קצרין, ובקשת את התיחסות לתפקידה של אמו של המציע במכרז כעובדת המועצה המקומית קצרין, וזו היתה תשובתה:

איל בוקר טוב,
גלית אלמושינו עובדת מועצה כ- 10 שנים היא סיינת סבב בגנים כלומר כל יום בגן אחר. השנה בעיקר בסקטור הדתי. גלית אינה עובדת משרה מלאה, מתוך בחירה. לסייעת בגן ילדים אין השפעה על סדר היום של הגן אלא רק לגנות. שולחת לך הגדרת התפקיד. הגנים שלנו לא פוקדים את פינת החי באופן קבוע כפעילות מובנת, לעיתים בוחרים לטייל לאזור ואז אולי מבקרים גם בקצריח. שולחת את הגדרת תפקיד הסייעת.

אמירן נחום
מנהלת מדור גנים ואיל רך
amiran@gatzrin.muni.il

לתגובה זו צרפה מנהלת מדור הגנים והגיל הרך את הגדרת התפקיד של סייעת בגני ילדים, כפי שהיא נקבעה על ידי משרד החינוך (הגדרת התפקיד מצורפת ומסומנת "יא").

הפסיקה לא פסלה התקשרויות בין ספקים שיש להם קרובי משפחה שהם עובדי הרשות המקומית, וגם לא התקשרויות עם ספקים בין קרובי משפחה של חברי הרשות.

כך, למשל, לא נפסלה בין רשות מקומית לבין אחיינו של ראש הרשות, לביצוע עבודות תברואה (קבלן אשפה) מטעמי ניגוד ענינים (ההתקשרות נפסלה מטעמים אחרים: עת"מ 2239/04 י. ע. מרכז הגליל בע"מ נ' מועצה מקומית פקיעין, 22.10.04).

בענין זה, יש לבחון כל מקרה לגופו, ולהביא בחשבון, בין השאר, סוגיות אלה:

- א. לצרכיה של איזו יחידה במועצה מיועדת ההתקשרות.
- ב. באיזו יחידה מועסק קרוב המשפחה של הספק.
- ג. האם עובד המועצה ידרש לקבלת החלטות או המלצות הנוגעות לספק או להתקשרות עמו.

9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואל

קרליבך 9
תל אביב 6713213

אייל נון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Avi Maman, Advocate

Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Dority Michaeli, Advocate
Rula Barkat, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate*
Hila Hadad, Advocate
Betzael Cohen, Advocate
Yigal Shargill, Advocate
Sarit Sivan, Advocate
Tali Yosef, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel**
* Certified Mediator
** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אבי ממון, עורך דין

איה שורק, עורכת דין
דוד סלטון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דור, עורך דין
ויליאם אבו עואד, עורך דין
דורית מיכאלי, עורכת דין
רולא ברקת, עורכת דין
הגי וגנפלד, עורך דין*
הילה חדד, עורכת דין
בצלאל כהן, עורך דין
יגאל שרגיל, עורך דין
שרית סיון, עורכת דין
טלי יוסף, עורכת דין

אבי שלח, עורך דין, יועץ**
* מגשר מוסמך
** שמאי מקרקעין

ד. מה מידת קרבת המשפחה בין הספק לבין העובד.

ה. האם ההתקשרות נערכה לאחר הליך תחרותי (מכרז פומבי, מכרז זוטא או הצעות מחיר).

מכלול התבחינים וניתוחם מוליך למסקנה, כי אין לפנינו מקרה בו קיים חשש לניגוד המביא לפסילת ההתקשרות בין הרשות המקומית לבין המציע, שכן אין לעובדת המועצה שהיא אמו של המציע, בהתאם להגדרת תפקידה, כל השפעה או קשר להתקשרות עם המציע להפעלת פינת החי.

כפי שכבר חוותי את דעתי בפני ועדת המכרזים, אישורה של הצעת המציע במכרז שבנדון הוא ראוי ואפשרי על אף שעסקינן בהצעה יחידה.

הכלל המשפטי בהקשר זה קבוע בהוראת סעיף 22(ו) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950:

"לא תמליץ הועדה דרך כלל, על הצעה, אם היתה זו ההצעה היחידה שהוגשה, או שנותרה יחידה לדיון בפני הועדה; המליצה הועדה כאמור, תרשום בפרוטוקול את הנימוקים להחלטה."

פסיקת בית המשפט קבעה כבר לפני שנים רבות את הכלל, כי יש דווקא לאשר הצעה יחידה, ובלבד שאין חשש לכשרות ההצעה או לפגיעה בשוויון.

על פי הפסיקה, בהעדר חשש שהמחיר המוצע בהצעה היחידה עולה על מחיר השוק, או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה כתוצאה מקנוניה בין המציעים, יש לקבלה אף שהיא יחידה (בג"ץ 68/60 אחים ולוסי חברה לעבודות עפר ותברואה בע"מ נ' עירית חולון, פ"ד כב(1) 567; ע"א 94/6283 "מנורה" איזו אהרון בע"מ נ' מדינת ישראל, פ"ד נא(1) 21).

הפסיקה בטלה, למעשה, את הדרך שקבע מחוקק המשנה, והפכה את הכלל על פיו, דהיינו במקום שפסילת הצעה יחידה תהיה הכלל, וקבלתה חריג, נפסק שהכלל יהיה קבלת הצעה יחידה, ופסילתה תהיה חריג.

לגישתי, אין כל חשש לפגיעה בשוויון, לכשרות ההצעה או לכך שהצעת המציע חורגת ממחיר השוק, ועל כן אני סבור שיש לקבלה חרף היותה ההצעה היחידה שנותרת לדיון.

9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואל

קרליבך 9
תל אביב 6713213

אייל נון, נבון, ושות', משרד עורכי דין ונוטריונים Eyal Nun, Navon & Co., Law Offices & Notaries

Eyal Nun, Advocate & Notary*
Ami Navon, Advocate & Notary*
Avi Maman, Advocate

Aya Sorek, Advocate
David Salton, Advocate
Lidia Greenberg, Advocate
Yoav Nisenbaum, Advocate
Tal Dor, Advocate
William Abu Awad, Advocate
Dority Michaeli, Advocate
Rula Barkat, Advocate
Hagy Vagenfeld, Advocate*
Hila Hadad, Advocate
Betzalel Cohen, Advocate
Yigal Shargill, Advocate
Sarit Sivan, Advocate
Tali Yosef, Advocate

Avi Shelah, Advocate, of Counsel**
* Certified Mediator
** Real Estate Appraiser



אייל נון, עורך דין ונוטריון*
עמי נבון, עורך דין ונוטריון*
אבי ממן, עורך דין

איה שורק, עורכת דין
דוד סלטון, עורך דין
לידיה גרינברג, עורכת דין
יואב ניסנבאום, עורך דין
טל דור, עורך דין
ויליאם אבו עואד, עורך דין
דורית מיכאלי, עורכת דין
רולא ברקאת, עורכת דין
חגי וגנפלד, עורך דין*
הילה חדד, עורכת דין
בצלאל כהן, עורך דין
יגאל שרגיל, עורך דין
שרית סיון, עורכת דין
טלי יוסף, עורכת דין

אבי שלח, עורך דין, יועץ**
* מגשר מוסמך
** שמאי מקרקעין

סוף דבר, אני סבור שהחלטת ועדת המכרזים היתה שגויה, משפטית, וכי צדק יו"ר הועדה בעמדת המיעוט שלו, לפיה יש לקבל את הצעת המציע ולהמליץ בפניך להתקשר עמו.

משלא עשתה כן ועדת המכרזים, אני ממליץ כי תעשה אתה את הנדרש והמתבקש, ותביא את ההתקשרות, לאחר אישורך, לאישור מליאת המועצה המקומית קצרין.

בסוגיה היחידה שבה ניתן היה להעלות, בדוחק, טענה כלשהי, הלא היא סוגית ההתקשרות עם מציע שאמו היא עובדת המועצה המקומית, נערכה על ידי בחינה עניינית אשר תוצאותיה, כאמור לעיל, היו כי אין ניגוד ענינים הכרוך בהתקשרות ואין מניעה מאישורה.

אבקש להוסיף, כי המנעות מאישור ההתקשרות עם הזוכה תיצור חשיפה משפטית בעיתית למועצה המקומית קצרין, שספק אם תעמוד לה הגנה של ממש אם תשאר המלצת הועדת המכרזים על כנה ואם לא תאושר ההתקשרות עם המציע בהתאם למכרז.

אני ממליץ בפני מליאת המועצה המקומית קצרין לאשר את ההתקשרות עם המציע במכרז.

אני עומד לרשותך לכל הבהרה או סיוע שידרשו.

בכבוד רב,

אייל נון, עו"ד

KatzrinLocalCouncil403

9 Karlibach St.
Tel Aviv 6713213

Tel 03-5610461
Fax 03-5627548
Email nunlaw@nunlaw.co.il

טלפון
פקס
דואל

קרליבך 9
תל אביב 6713213